Организация Объединенных Наций S/2020/272



Совет Безопасности

Distr.: General
3 April 2020
Russian
Original: English

Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений пункта 52 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня каждые шесть месяцев докладывать ему о выполнении обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона[1]. В нем освещаются события в области мира и безопасности, которые произошли в районе Великих озер после выхода моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2019/783), в период с 1 сентября 2019 года по 15 марта 2020 года.

II. Основные события

A. Ситуация в области безопасности

2. В отчетный период обстановка в плане безопасности в регионе оставалась нестабильной, при этом сохранялись проблемы в восточных провинциях Демократической Республики Конго. В соответствии с обещанием президента Феликса Чисекеди обеспечить мир и стабильность, особенно на востоке страны, расширились масштабы военных операций Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) против вооруженных групп в провинциях Северное и Южное Киву. В Северном Киву военные наступательные действия ВСДРК против иностранных и национальных вооруженных групп, как представляется, способствовали их ослаблению. Вместе с тем усиление ответных ударов со

[1] В настоящем документе под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в роли свидетелей/гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Организация Объединенных Наций и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

20-04367 (R) 070420 070420





стороны ополченцев, предположительно входящих в состав Альянса демократических сил (АДС), привело к ухудшению ситуации в плане безопасности в этом районе. Тем временем напряженность в отношениях между соседствующими странами региона продолжали подпитывать сообщения об инцидентах, связанных с нарушением безопасности на границах.

3. ВСДРК развернули 30 октября в провинции Северное Киву военные операции, в результате которых было захвачено несколько баз АДС и, по сообщениям, убито около 80 комбатантов АДС. По сообщениям, в ходе этих операций около 60 военнослужащих ВСДРК погибли и еще 175 получили ранения. Несмотря на прогресс, достигнутый ВСДРК, ополченцы, предположительно из состава АДС, продолжали совершать нападения, особенно в районе Бени в Северном Киву. Нападение, совершенное 28 декабря в Апетине, территория Бени, повлекло гибель 18 гражданских лиц, что привело к значительному увеличению числа мирных жителей, убитых в результате нападений этой вооруженной группы в течение отчетного периода. Кроме того, ситуация в Итури ухудшилась в результате перемещения членов АДС, бежавших из района Бени в территории Ируму и Мамбаса, и последующих нападений на гражданское население. По оценкам, с начала 2020 года в результате этих событий около 250 000 гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома.

4. В ходе военных операций ВСДРК был достигнут прогресс в борьбе против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), в частности 17 сентября в ходе операций ВСДРК в территории Рутшуру, провинция Северное Киву, были убиты главнокомандующий генерал Сильвестр Мудакумура и другие представители высшего командного состава Сил. Вслед за этим в Калехе, провинция Южное Киву, были захвачены и сдались в плен 1877 членов отколовшейся от ДСОР группы «Национальный совет за обновление и демократию» (НСОД), в том числе 367 комбатантов, которые впоследствии были репатриированы в Руанду. По числу сдавшихся в плен военнослужащих это была одна из самых успешных операций против данной группы. Следует также отметить, что в результате проведенных ВСДРК 30 ноября в территории Калехе операций был убит командующий Фронта национального освобождения Жан Пьер Гасени.

5. В Бурунди обстановка в плане безопасности в большинстве районов оставалась спокойной. В то же время 17 ноября вооруженные формирования совершили нападение на Национальные силы обороны Бурунди вблизи города Мабайи, провинция Чибитоке, недалеко от границы с Руандой. В результате этого инцидента 18 бурундийских военнослужащих, в том числе командир, погибли и еще 13 получили ранения. После этого нападения Бурунди направила военные подкрепления к своим границам с Руандой и Демократической Республикой Конго. По просьбе Бурунди Расширенный механизм совместного контроля Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) провел расследование этого инцидента. Его доклад был рассмотрен начальниками штабов вооруженных сил государств — членов МКРВО на совещании, состоявшемся в Кампале 15 января. Окончательный доклад будет выпущен по соответствующим каналам МКРВО.

6. В течение рассматриваемого периода в других частях региона имели место отдельные инциденты, связанные с нарушением безопасности на границах. 5 октября субъекты, предположительно являющиеся членами отколовшейся от ДСОР группы Объединение за единство и демократию (ОЕД-«Урунана»), по сообщениям, из Демократической Республики Конго, совершили в районе Мусанзе в Руанде, недалеко от Национального парка вулканов, нападение, в результате которого были убиты 14 человек. Руанда заявила, что ее силы обороны отбили это нападение, убив 19 и захватив в плен 5 нападавших. 9 ноября в ходе

операции ВСДРК в Бинзе, территория Рутшуру, на востоке Демократической Республики Конго был убит командующий ОЕД-«Урунана» генерал Жувеналь Мусабимана, известный также как «Жан-Мишель Африка».

7. После серии консультаций в контексте механизма принятия последующих мер в связи с репатриацией разоруженных комбатантов, созданного совместными усилиями моего Специального посланника по району Великих озер и представителей других гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, Демократическая Республика Конго и Руанда подписали 5 ноября в Кигали Меморандум о взаимопонимании, в котором они согласились репатриировать бывших комбатантов Движения 23 марта («М23»), проживающих в настоящее время в лагерях в Руанде. В этой связи правительство Уганды указало, что в Демократическую Республику Конго, возможно, захотят вернуться некоторые бывшие комбатанты «М23», находящиеся в Уганде. По просьбе правительств Демократической Республики Конго и Уганды гаранты Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве начали подготовку к совещанию механизма последующих действий для оценки того, какая поддержка необходима соответствующим странам для завершения вышеупомянутой репатриации и содействия реинтеграции репатриированных лиц.

8. В Центральноафриканской Республике вооруженные группы по-прежнему нарушали Политическое соглашение о мире и примирении в стране, особенно в ее северо-восточной, центральной и западной частях, в том числе совершая нападения, взимая незаконные налоги и чиня препятствия созданию государственных учреждений и развертыванию сил безопасности. Кроме того, на ситуации с точки зрения мира и безопасности в определенных частях страны негативно отразились конфликты между вооруженными группами и столкновения между ними и Центральноафриканскими вооруженными силами.

9. В Южном Судане наблюдалось сокращение масштабов связанного с конфликтом насилия, чему способствовало то, что режим прекращения огня, несмотря на отдельные инциденты, связанные с нарушением безопасности, по-прежнему соблюдался на большей части территории страны. В сентябре была воссоздана Южносуданская комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, предусмотренная в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Южном Судане. Тем не менее Комиссия еще не начала свою деятельность в местах расквартирования из-за проблем с финансированием.

B. Политические события

10. Несмотря на сообщения о напряженности в отношениях между некоторыми соседними странами, в рассматриваемый период был отмечен прогресс в деле укрепления регионального сотрудничества. Лидеры государств региона приняли как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях меры для ослабления напряженности, урегулирования разногласий и укрепления отношений между своими странами.

11. Дипломатические усилия г-на Феликса Чисекеди и президента Анголы Жоау Лоуренсу, президента Руанды Поля Кагаме и президента Уганды Йовери Мусевени способствовали ослаблению напряженности в отношениях между Руандой и Угандой. После подписания меморандума о взаимопонимании между двумя странами 21 августа была создана специальная министерская комиссия по его осуществлению, в состав которой вошли представители Анголы, Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды. Первому заседанию комиссии, состоявшемуся 16 сентября в Кигали, предшествовало освобождение 32 руандийских граждан, ранее содержавшихся под стражей в Уганде. После

состоявшегося 13 декабря в Кампале второго заседания комиссии, на котором достичь ожидаемых результатов не удалось, г-н Мусевени направил 28 декабря г-ну Кагаме послание с целью ослабления напряженности в отношениях между двумя странами. Он также объявил, что правительства обеих стран будут предпринимать шаги с целью снять обеспокоенность другого правительства. Впоследствии, 7 января, из-под стражи в Уганде были освобождены девять руандийцев. Вскоре после этого Руанда освободила девять угандийских граждан.

12. В ходе третьего четырехстороннего саммита глав четырех государств, состоявшегося 2 февраля в Луанде, как Руанда, так и Уганда подтвердили свою приверженность освобождению удерживаемых граждан другой страны на основе их списков, которыми они обменялись с этой целью. Они также обязались воздерживаться от предоставления поддержки, финансирования, подготовки и оказания помощи дестабилизирующим силам, стремящимся причинить вред другой стране, и защищать и уважать права человека граждан другой страны. Специальная министерская комиссия по осуществлению Меморандума провела 14 февраля в Кигали свое третье заседание в рамках подготовки к четвертому саммиту глав четырех государств. 18 февраля Уганда объявила о снятии обвинений с 13 руандийских граждан, которые будут переданы властям Руанды. За этим шагом сразу же последовало объявление правительства Руанды о том, что оно прекратит судебное преследование 17 угандийских граждан. Уганда также аннулировала паспорт Шарлотты Муканкуси, Уполномоченного по дипломатическим вопросам оппозиционной партии Национальный конгресс Руанды, которая была объявлена правительством Руанды вне закона.

13. На четвертом четырехстороннем саммите, состоявшемся 21 февраля в Гатуне/Катуне на границе между Руандой и Угандой, был подписан договор о выдаче между двумя этими странами. Кроме того, был принят ряд решений, включая обращенную к Уганде просьбу в течение месяца проверить утверждения о враждебной деятельности против Руанды, осуществляемой с территории Уганды и, если они окажутся обоснованными, принять меры по исправлению положения. Главы государств договорились встретиться в 15-дневный срок после завершения специальной министерской комиссией работы над докладом о мерах, принятых Угандой, с целью вновь открыть границу между двумя странами и завершить процесс нормализации отношений между ними.

14. В течение отчетного периода сохранялась напряженность в отношениях между Бурунди и Руандой. После совершенного 17 ноября вблизи города Мабайи в Бурунди нападения правительство Бурунди обвинило Руанду в причастности к этому нападению и другим действиям, направленным на дестабилизацию положения в стране. Руанда последовательно отвергает выдвинутые обвинения. 8 января министр иностранных дел Руанды Венсан Бирута опроверг эти обвинения, заявив, что в действительности это Руанда подвергается нападениям, совершаемым с территории Бурунди. Вместе с тем министр отметил, что его страна по-прежнему открыта для диалога с правительством Бурунди.

15. В Демократической Республике Конго премьер-министр Сильвестр Илунга Илункамба по завершении продолжавшихся несколько месяцев переговоров между двумя партнерами по правящей коалиции — политической платформой г-на Чисекеди «Курс на перемены» (КУПЕ) и платформой Общий фронт за Конго (ОФК) бывшего президента Жозефа Кабилы — представил 3 сентября парламенту правительственную программу. Программа охватывает четыре основные области: политика, оборона и безопасность; экономика и финансы с упором на борьбу с коррупцией; восстановление; и социальные и культурные вопросы с акцентом на улучшение доступа к здравоохранению и образованию. Премьер-министр также предложил выделить дополнительные ресурсы силам

безопасности и обороны и повысить их эффективность путем реформирования сектора безопасности и внесения поправок в соответствующее законодательство.

16. После того как в отношениях между сторонниками ОФК и платформы «Курс на перемены» возникла напряженность, г-н Чисекеди в своем первом обращении к нации 13 декабря подчеркнул необходимость преодоления внутренних разногласий в коалиции. Он также призвал провести обсуждение поправок к Конституции, касающихся избрания президента и губернаторов провинций. Что касается вопросов безопасности, то г-н Чисекеди заявил о поддержке операций ВСДРК по нейтрализации иностранных вооруженных групп в Северном и Южном Киву.

17. Тем временем ряд национальных религиозных и политических деятелей предостерегли конголезскую общественность о предполагаемой угрозе «балканизации» Демократической Республики Конго, исходящей от соседних государств. Это предостережение было истолковано в широких кругах как плохо завуалированный намек на сближение между Демократической Республикой Конго и Руандой, за которое г-н Чисекеди выступал с момента вступления в должность. 8 января министр иностранных дел Руанды, пресс-секретарь руандийского правительства, осудил эти обвинения. 10 января в ответ на обеспокоенность, вызванную публичными заявлениями с критикой сближения страны с ее восточными соседями, г-н Чисекеди заявил, что в период своего президентства он не допустит «балканизации» Демократической Республики Конго.

18. В Бурунди шла подготовка к всеобщим выборам, намеченным на май-август 2020 года. По итогам контактов между представителями правительства Бурунди и членами оппозиционной платформы в изгнании — Национального совета за соблюдение Арушского соглашения и законности — некоторые члены платформы заявили о своем намерении принять участие в выборах 2020 года и вернулись в Бурунди 11 декабря, проведя четыре года в изгнании. Другие группы оппозиции отметили, что существующие условия пока не благоприятствуют их возвращению и участию в выборах. 26 января исполнительный секретарь Национального совета в защиту демократии — Сил в защиту демократии (НСЗД-СЗД) бывший генерал Эварист Ндайишимийе был избран кандидатом в президенты от правящей коалиции на выборах, намеченных на май 2020 года. Для участия в президентских выборах были утверждены семь кандидатов, в том числе Эварист Ндайишимийе из НСЗД-СЗД, Агатон Рваса из партии «Национальный конгресс за свободу» и нынешний первый вице-президент Бурунди Гастон Синдимво из «Союза за национальный прогресс». Тем временем 3 февраля избирательная комиссия объявила, что регистрацию прошли более 5,1 миллиона избирателей.

19. Центральное место в политической ситуации в Центральноафриканской Республике занимали усилия по осуществлению Политического соглашения о мире и примирении и подготовка к президентским и парламентским выборам. 15 декабря после шестилетней ссылки в Уганде в Центральноафриканскую Республику вернулся бывший президент Франсуа Бозизе. Вслед за этим 10 января в стране с коротким визитом побывал еще один бывший президент Мишель Джотодия, находящийся в изгнании в Бенине.

20. В Южном Судане по итогам широких консультаций, проведенных под руководством Межправительственной организации по развитию с участием Южной Африки, 22 февраля лидер оппозиции Риек Машар был вновь, во второй раз после разразившегося в декабре 2013 года кризиса, назначен первым вице-президентом. Президентом Салвой Кииром были назначены также четыре других вице-президента, а именно Ребекка Нянденг де Мабиор, Джеймс Вани Игга,

Табан Денг Гаи и Хуссейн Абдельбаги Акол Агани. 13 марта президент Киир привел к присяге кабинет министров в составе 35 членов, в котором министерские портфели были разделены между правительственными и оппозиционными группами, как это предусмотрено в мирном соглашении, завершив тем самым формирование обновленного Переходного правительства национального единства.

21. В Судане новый премьер-министр Абдалла Хамдук и его кабинет в составе 18 членов приняли присягу при вступлении в должность 8 сентября. 11 сентября Суверенный совет Судана и лидеры повстанцев из Дарфура и штатов Голубой Нил и Южный Кордофан согласовали шестимесячную «дорожную карту» для мирных переговоров, которые начались в Джубе 14 октября под эгидой г-на Киира. После формирования переходного правительства сотрудничество между Суданом и Южным Суданом улучшилось; кульминационным моментом в этом плане стало достижение 12 сентября соглашения об открытии границы между двумя странами в интересах содействия двусторонней торговле. 22 октября Судан и Южный Судан подписали соглашение о демаркации границы.

C. Гуманитарная обстановка

22. Насилие и конфликты обусловливали новые и новые перемещения населения в районе Великих озер. Самое большое число внутренне перемещенных лиц в Африке по-прежнему проживает в Демократической Республике Конго, где их насчитывается более 5 миллионов, включая более 940 000 человек, пополнивших эту категорию лиц в 2019 году. На конец февраля 2020 года более 917 000 беженцев из Демократической Республики Конго нашли пристанище в других африканских странах, при этом наибольшее число беженцев в регионе принимает Уганда.

23. К концу 2019 года в регионе насчитывалось около 330 000 бурундийских беженцев, включая 10 500 вновь прибывших лиц. Более половины из них находятся в Объединенной Республике Танзания, а остальные — в Руанде, Демократической Республике Конго и Уганде. В Бурунди было зарегистрировано в общей сложности 102 722 внутренне перемещенных лица. По сообщениям, бурундийские беженцы и просители убежища в Объединенной Республике Танзания подвергаются все большему давлению с целью заставить их вернуться в Бурунди. В качестве позитивного события следует отметить проведенное 29 ноября Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), правительствами Бурунди и Объединенной Республики Танзания 21-е совещание Трехсторонней комиссии по добровольной репатриации бурундийских беженцев, в ходе которого правительства обеих стран обязались уважать добровольный характер возвращения беженцев и обеспечить свободный и беспрепятственный доступ к возвращающимся в Бурунди лицам в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права.

D. Права человека

24. В течение отчетного периода положение в области прав человека в районе Великих озер по-прежнему вызывало озабоченность. Поступали сообщения об ограничениях политического пространства, ограниченном доступе к правосудию, нарушениях основных прав и свобод и сексуальном и гендерном насилии в нескольких странах региона.

25. В Демократической Республике Конго число случаев нарушения политических прав и свобод сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом в результате усилий правительства по созданию открытого политического пространства и борьбе с нарушениями прав человека и безнаказанностью, в частности путем создания механизмов правосудия переходного периода. Тем не менее продолжали поступать сообщения о нарушениях прав человека, включая убийства, похищения и сексуальное и гендерное насилие, в восточной части Демократической Республики Конго, совершаемых в контексте операций ВСДРК против вооруженных групп, межэтнических столкновений и нападений на гражданское население со стороны различных вооруженных групп. В этой связи следует упомянуть, что 7 ноября Международный уголовный суд приговорил бывшего заместителя начальника штаба и командующего операциями Союза конголезских патриотов/Патриотических сил за освобождение Конго Боско Нтаганду к 30 годам тюремного заключения за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в провинции Итури в 2002 и 2003 годах.

26. В Центральноафриканской Республике гражданские лица подвергались серьезным нарушениям прав человека, особенно в результате столкновений между противоборствующими вооруженными группировками. Нарушения прав человека также оставались предметом озабоченности в Южном Судане, несмотря на общее снижение уровня насилия.

27. В своем последнем докладе, опубликованном 6 августа 2019 года, Комиссия по расследованию в отношении Бурунди, учрежденная Советом по правам человека, сообщила об атмосфере страха и запугивания, в которой живут члены и сторонники оппозиционных политических партий в стране[2].Она также отметила, что по-прежнему совершаются серьезные нарушения прав человека, предположительно со стороны «Имбонеракуре», сотрудников национальной разведывательной службы, полиции и местных органов власти. Правительство Бурунди отвергло выводы Комиссии по расследованию. 8 октября четыре члена «Имбонеракуре» были приговорены к пожизненному заключению за убийство в августе 2019 года в провинции Муйинга одного представителя оппозиции и нанесение ранений еще троим оппозиционерам. 22 октября четыре журналиста онлайновой газеты «Иваку» и их водитель были арестованы во время журналистской командировки в западные районы страны. 30 января 2020 года журналисты были приговорены к двум с половиной годам лишения свободы по обвинению в подрыве государственной безопасности.

28. В Объединенной Республике Танзания правительство лишило частных лиц и неправительственные организации права напрямую подавать иски в Африканский суд по правам человека и народов, базирующийся в Аруше; таким образом, она стала второй страной в регионе, введшей запрет на прямой доступ к Суду.

29. В Уганде оппозиционные политические деятели жаловались на преследования и чрезмерное, по их мнению, применение силы полицией в ответ на публичные протесты. 6 января лидер оппозиции Боби Вин был временно арестован вместе с несколькими своими сторонниками при подготовке к проведению политического митинга вблизи Кампалы.

E. Влияние глобальной пандемии коронавирусной инфекции на регион

30. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) не пощадила регион. По состоянию на середину марта первые случаи заболевания были

[2] A/HRC/42/49.

зарегистрированы в Кении, Руанде и Демократической Республике Конго, причем ситуация продолжает меняться стремительными темпами. Во всем регионе страны незамедлительно приступили к осуществлению мер с целью сдержать распространение инфекции в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения, включая введение карантина для отдельных лиц, тестирование подозреваемых, информирование общественности о профилактических мерах, введение ограничений на проведение общественных мероприятий, закрытие границ и частичное введение режима строгой изоляции. Ожидается, что по мере увеличения числа инфицированных эти меры будут дополнительно ужесточаться. Хотя невозможно с уверенностью в полной мере предсказать масштабы и последствия пандемии, широкомасштабное распространение инфекции в условиях слабой инфраструктуры здравоохранения, несомненно, окажет негативное воздействие на динамику развития региона, препятствуя усилиям по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

III. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

A. Обязательства Демократической Республики Конго

31. Правительство Демократической Республики Конго предприняло шаги для выполнения своих национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве. 27 сентября Национальный механизм надзора при поддержке со стороны различных подразделений Организации Объединенных Наций провел «на полях» недели заседаний высокого уровня семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи международную конференцию по вопросам мира и инвестиций в Демократической Республике Конго, в ходе которой была представлена «дорожная карта» достижения мира и стабилизации в восточной части страны. Правительство также создало полевой штаб ВСДРК в Бени, Северное Киву, для усиления военных операций против иностранных вооруженных групп и направило на восток страны дополнительные воинские и полицейские подразделения. Кроме того, правительство установило партнерские отношения с соседними странами и другими субъектами в рамках механизма последующих мер по репатриации разоруженных комбатантов и других региональных инициатив в целях содействия репатриации разоруженных иностранных комбатантов и укрепления регионального сотрудничества в области безопасности.

32. Наряду с этим Демократическая Республика Конго совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и другими партнерами развернула в Колвези, провинция Луалаба, кампанию в целях повышения осведомленности о Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве среди местных политиков, гражданского общества, женщин, молодежи и местных средств массовой информации. К числу других соответствующих мер относится учреждение Комиссии по борьбе с коррупцией и проведение 11–15 декабря в Киншасе второго форума по вопросам децентрализации для обзора прогресса в этой области. По окончании форума участники рекомендовали ввести в действие в соответствии со статьей 181 Конституции Национальный стабилизационный фонд (Caisse nationale de péréquation), а также провести выборы в местные, городские и муниципальные органы власти. В период с 13 по 15 февраля Национальный механизм надзора содействовал организации внутреннего форума баньямуленге для проведения анализа и обмена мнениями о положении в области безопасности и

гуманитарной ситуации в горных районах округов Физи, Увира и Мвенге в Южном Киву.

B. Обязательства региона

33. Как отмечалось ранее, в целях ослабления напряженности и нормализации отношений между Руандой и Угандой лидеры Анголы, Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды встречались 2 и 21 февраля с целью содействовать осуществлению меморандума о взаимопонимании, подписанного 21 августа. В дополнение к этим четырехсторонним встречам на высшем уровне 13 и 16 сентября, 13 декабря и 14 февраля состоялись совещания специальной министерской комиссии по осуществлению.

34. Лидеры стран региона продолжали свои усилия по укреплению сотрудничества в области безопасности между странами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, в частности путем проведения двух совещаний по вопросам укрепления доверия с участием начальников разведывательных служб и служб безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды, Объединенной Республики Танзания и Уганды. Эти совещания, проведенные при содействии моего Специального посланника и представителей других гарантов Рамочного соглашения, состоялись 4–6 ноября в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, и 3 февраля в Найроби.

35. Укреплению сотрудничества в судебной области способствовало проведение регулярных совещаний Сети сотрудничества в судебной сфере региона Великих озер и расширение сотрудничества между национальными судебными учреждениями по трансграничным судебным делам.

36. Региональные организации продолжали участвовать в деятельности в поддержку мира и стабильности в регионе. МКРВО созвала 15 октября совещание Регионального межведомственного комитета министров иностранных дел. Участники отметили позитивные тенденции в некоторых странах, в частности в Демократической Республике Конго, Бурунди и Судане, и призвали усилить поддержку усилий по стабилизации в масштабах всего региона. Комитет также призвал к отмене санкций, которые были введены в отношении Бурунди, Судана и Южного Судана, в частности Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки. С 24 по 27 ноября МКРВО провела совещание министров, отвечающих за гендерные вопросы и вопросы правосудия, для оценки и определения мер по осуществлению знаковой Кампальской декларации глав государств и правительств 2011 года о сексуальном и гендерном насилии и Киншасского коммюнике 2012 года. Министры согласовали типовой закон о создании специальных судов и введении специальных процедур для борьбы с сексуальным и гендерным насилием в соответствии с Кампальской декларацией. Кроме того, 11 ноября МКРВО и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подписали меморандум о взаимопонимании в целях укрепления сотрудничества в области прав человека.

37. Ангола в качестве председателя Совета мира и безопасности Африканского союза созвала 5 декабря в Луанде совещание на уровне министров по теме «Национальное примирение, восстановление мира, безопасность и укрепление единства в Африке». Участники обменялись уроками и опытом различных стран, в том числе Анголы и Руанды, и настоятельно призвали государства внедрять передовые методы управления природными ресурсами для обеспечения того, чтобы благами от эксплуатации ресурсов своих стран могли пользоваться прежде всего их граждане. Они также подчеркнули необходимость учета роли традиционных лидеров, молодежи и женщин в разработке и осуществлении

процессов примирения, с тем чтобы обеспечить их политическую всеохватность. 10 января Совет мира и безопасности под председательством Бурунди заслушал сообщение Специального представителя Африканского союза по району Великих озер Базиля Икуэбе об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Совет мира и безопасности приветствовал позитивную динамику и шаги, предпринимаемые Демократической Республикой Конго и другими странами в целях укрепления стабильности в регионе. Совет мира и безопасности выразил обеспокоенность по поводу непрекращающихся действий вооруженных групп, которые подрывают мир, безопасность и гуманитарные операции в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и других странах региона.

38. 12 сентября президенты Уганды и Кении подписали меморандум о взаимопонимании в целях укрепления трансграничного сотрудничества между двумя странами по вопросам мира и развития. Меморандум направлен на ослабление напряженности и конкуренции за доступ к ресурсам путем содействия трансграничному сотрудничеству, регулирования деятельности по использованию пастбищ, расширения трансграничной торговли и инвестиций и пресечения незаконных потоков стрелкового оружия и легких вооружений в регионе. Ожидается, что это будет способствовать выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в регионе за счет улучшения ситуации в плане доступа к средствам к существованию, продовольственной безопасности, доступа к основным социальным услугам и инфраструктуре, содействуя тем самым расширению трансграничных экономических возможностей.

C. Международные обязательства

39. В течение отчетного периода международное сообщество продолжало оказывать поддержку странам, подписавшим Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве. В этой связи Международная контактная группа по району Великих озер и МКРВО выступили сопредседателями мероприятия высокого уровня по району Великих озер, состоявшегося 25 сентября на полях проходивших в течение недели заседаний высокого уровня семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. 26 сентября Контактная группа созвала также в Нью-Йорке совещание специальных посланников и специальных представителей по району Великих озер. В ходе обоих совещаний участники приветствовали недавние позитивные события и подчеркнули необходимость обеспечения большей согласованности и координации поддержки региона со стороны международного сообщества, особенно в том, что касается демократических процессов и экономической интеграции. Члены Контактной группы обязались предоставлять политическую и финансовую поддержку в организации предстоящей Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер и наладить взаимодействие с представителями частного сектора в своих соответствующих странах.

40. Мой Специальный посланник продолжал содействовать координации и сотрудничеству с широким кругом заинтересованных сторон, включая группу специальных посланников и специальных представителей по району Великих озер, в целях мобилизации технической и финансовой поддержки двустороннего и многостороннего характера в деле осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Он совершил несколько поездок в рамках предварительных усилий в Бельгию, Германию, Китай, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты и Францию и провел обсуждения по вопросу о политических и социально-экономических событиях в регионе. Он также провел встречу с генеральным

секретарем Международной организации франкоязычных стран, с тем чтобы, в частности, инициировать совместные усилия в поддержку осуществления трансграничных проектов в регионе, направленных на содействие проведению диалога среди молодежи и наделение молодых людей экономическими возможностями. В Брюсселе он встретился с представителями Европейской службы внешнеполитической деятельности для обсуждения вопроса о поддержке Европейским союзом осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, и по итогам этой встречи Европейский союз предоставил финансовую и техническую поддержку для проведения Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер. В ходе этих обсуждений особо проявилась неизменная поддержка международного сообщества в деле стабилизации и интеграции региона.

41. Сознавая важность экономического сотрудничества и интеграции для мира и стабильности в регионе, а также необходимость привлечения инвестиций и сосредоточения международной помощи на устранении коренных причин конфликта и содействии развитию, мой Специальный посланник обратился с соответствующим призывом к старшим представителям международных и региональных финансовых учреждений, в частности к представителям Группы Всемирного банка, Африканского банка развития и Арабского банка экономического развития в Африке. Это привело к укреплению приверженности данных учреждений формированию стратегических партнерств в поддержку устойчивого мира и развития в регионе: Арабский банк экономического развития в Африке предоставляет поддержку в целях проведения Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер, а Африканский банк развития обязался провести обзор совместных действий по обеспечению устойчивого и транспарентного управления природными ресурсами в регионе.

42. В контексте осуществления Региональных стратегических рамок для района Великих озер 9 января Канцелярия моего Специального посланника обсудила с Директором Регионального бюро для Африки Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) вопрос о способах активизации осуществления трансграничных проектов, способствующих укреплению мира и безопасности. Мой Специальный посланник предложил провести обзор структуры управления деятельностью по осуществлению этой рамочной программы в контексте проводимых мною организационных реформ в целях дальнейшего укрепления координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в интересах более эффективной разработки и осуществления проектов в соответствии с политическими целями, сформулированными в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве.

43. 20 января в Бужумбуре, Бурунди, Канцелярия моего Специального посланника приняла участие в заседании совместного руководящего комитета в составе представителей Европейского союза, МКРВО, Германского агентства по международному сотрудничеству и Организации Объединенных Наций. Этот руководящий комитет осуществляет надзор за региональными проектами, финансируемыми Европейским союзом, в поддержку регионального мира и безопасности с уделением повышенного внимания, среди прочего, женщинам, молодежи, гражданскому обществу, транспарентному управлению природными ресурсами и процессу демобилизации, разоружения и интеграции. Руководящий комитет утвердил совместный план работы на 2020 год, в котором уделяется приоритетное внимание наращиванию потенциала региональных посредников, оказанию поддержки в проведении форумов в рамках МКРВО и борьбе с сексуальным и гендерным насилием и который будет осуществляться ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения

прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») при содействии Канцелярии моего Специального посланника.

IV. Осуществление «дорожной карты» моего Специального посланника

Добрые услуги Генерального секретаря

44. В течение рассматриваемого периода мой Специальный посланник обсуждал со странами, подписавшими Соглашение, гарантами и другими заинтересованными сторонами вопрос о том, как Организация Объединенных Наций и международные партнеры могли бы наилучшим образом содействовать осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Мой Специальный посланник сделал акцент на поощрении большей ответственности со стороны региона и подчеркнул важность укрепления регионального и национального потенциала для использования нынешней динамики и существующих возможностей.

45. В ходе своих встреч с главами государств и старшими должностными лицами правительств стран региона мой Специальный посланник выяснил их мнения о путях укрепления доверия между правительствами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и передал им мое предложение о поддержке региональных инициатив. Мой Специальный посланник выступал за всеобъемлющий подход к нейтрализации деструктивных сил и настоятельно призывал лидеров региона содействовать региональной экономической интеграции и сотрудничеству в целях преодоления проблем в области развития, лежащих в основе конфликтов и нестабильности в регионе. Он призвал к принятию мер по улучшению делового климата и повышению потенциала национальных и региональных учреждений и механизмов для эффективного использования финансовых средств, предоставляемых партнерами. Кроме того, он принимал участие в совместных инициативах с международными финансовыми учреждениями и партнерами в связи с осуществлением трансграничных проектов в целях стабилизации и развития. Важно отметить, что мой Специальный посланник способствовал осуществлению основных мероприятий по подготовке к проведению запланированных десятого заседания Регионального механизма надзора и Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер и призвал к обеспечению участия в них на высоком уровне.

46. Мой Специальный посланник несколько раз посетил Демократическую Республику Конго, где он неоднократно заявлял о поддержке Организацией Объединенных Наций усилий г-на Чисекеди по достижению прочного мира в восточных провинциях, укреплению сотрудничества и поддержанию хороших отношений с соседями.

47. На встрече с министром иностранных дел Бурунди Эзекиелем Нибигирой, состоявшейся 24 сентября в Нью-Йорке, мой Специальный посланник обсудил пути укрепления отношений Бурунди со своими соседями и в этой связи приветствовал конструктивное участие Бурунди в осуществляемых региональных инициативах, таких как Сеть сотрудничества судебных органов в районе Великих озер и вышеупомянутые совещания начальников разведывательных служб и служб безопасности.

Поддержка руководящих механизмов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

48. Десятое совещание Регионального механизма надзора должно было состояться в октябре в Киншасе, однако по техническим причинам его пришлось перенести на март. Это перенесенное заседание также придется отложить в связи с пандемией COVID-19 и мерами, принятыми правительствами стран региона для сдерживания ее распространения. Мой Специальный посланник вместе с представителями других гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве приступил к проведению консультаций с целью обеспечить принятие приоритетных мер, предусмотренных в контексте осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

49. Кроме того, мой Специальный посланник совместно со Специальным представителем Африканского союза по району Великих озер председательствовал на двадцать пятой и двадцать шестой сессиях Комитета по технической поддержке Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, которые состоялись в Найроби 10 и 11 сентября 2019 года и 3 и 4 февраля 2020 года, соответственно. На своей двадцать шестой сессии Комитет совместно с начальниками разведывательных служб и служб безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды рассмотрел положение в области безопасности в регионе и обсудил прогресс в осуществлении невоенных мер по нейтрализации незаконных вооруженных формирований. Комитет также закончил подготовку всех основных документов, включая проект повестки дня и другие документы для десятого совещания Регионального механизма надзора.

Нейтрализация деструктивных сил

50. Совместно с другими гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве мой Специальный посланник продолжал взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами в целях содействия всеобъемлющему подходу к нейтрализации деструктивных сил в регионе. Участники второй встречи руководителей разведывательных служб и служб безопасности, состоявшейся в ноябре, признали синергический эффект сочетания военных и невоенных мер, и в этой связи рекомендовали применять разносторонний подход, предполагающий активную роль женщин, молодежи и религиозных и общинных лидеров. Участники также рекомендовали создать контактную координационную группу, которой будет поручено координировать осуществление мер невоенного характера. В состав этой группы войдут эксперты и представители соответствующих стран, гаранты Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и представители гражданского общества.

51. В ходе последующих консультаций на уровне экспертов с начальниками разведывательных служб и служб безопасности, проведенных в Найроби 11–13 декабря, их участники выявили проблемы и приоритетные задачи в деле укрепления национальных и региональных программ демобилизации, разоружения, реинтеграции, реадаптации и репатриации бывших комбатантов. Участники рекомендовали привлекать к этой работе население, затронутое деятельностью незаконных вооруженных групп, в особенности путем осуществления информационно-пропагандистской стратегии, в которой основное внимание уделяется невоенным мерам, запланированным к принятию в сочетании с военными операциями против вооруженных групп. Участники также высказали предложение о круге ведения планируемой к созданию контактной координационной группы. На третьем совещании руководителей разведывательных служб и служб безопасности, состоявшемся 3 февраля в Найроби, его участники

одобрили рекомендации, вынесенные по итогам консультаций на уровне экспертов, и призвали к скорейшему созданию контактной координационной группы.

Прогресс в решении вопроса о женщинах и мире и безопасности

52. В координации с другими гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве Канцелярия моего Специального посланника продолжала выступать за принятие согласованных мер по решению вопроса о женщинах и мире и безопасности. Мой Специальный посланник содействовал проведению 8 и 9 сентября в Найроби совещания с участием гарантов Соглашения и представителей организаций гражданского общества и региональных форумов для оценки их вклада в обеспечение участия и представленности женщин в директивных органах и процессах и в борьбу с насилием в отношении женщин. 13–14 декабря в Найваше, Кения, состоялось еще одно совещание для организаций гражданского общества и региональных форумов, участники которого рассмотрели возможные способы продвижения в регионе повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Участники совещания договорились пропагандировать гражданский подход к обеспечению безопасности и наделению женщин экономическими правами и возможностями.

53. На одиннадцатом совещании Консультативного совета Платформы женщин за мир, безопасность и сотрудничество, состоявшемся 11 ноября в Аддис-Абебе, представилась очередная возможность для изучения путей содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Этот совет постановил усилить свою политическую информационно-пропагандистскую роль, в том числе на основе формирования стратегических альянсов с организациями гражданского общества; проведения контекстуального анализа конфликтов и исследований в целях выявления причин насилия; укрепления руководящей роли женщин и девочек в целях расширения их реальной представленности и участия в принятии решений в районе Великих озер; а также обеспечения устойчивого финансирования в интересах женщин и мира и безопасности в этом районе.

54. Канцелярия моего Специального посланника продолжала выступать за равноправное и значимое участие женщин в избирательных процессах. Участники семинара по вопросам участия, представленности и защиты женщин в избирательных процессах, проведенного Африканским союзом и другими гарантами 12 и 13 ноября в Аддис-Абебе, согласились с необходимостью осуществления согласованных усилий по устранению барьеров, умаляющих роль женщин в политических и избирательных процессах. Совместно с МКРВО Канцелярия моего Специального посланника также рассмотрела действенные варианты возрождения Регионального форума МКРВО по положению женщин — важного механизма для решения вопроса о женщинах и мире и безопасности и расширения прав и возможностей женщин — в преддверии празднования двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

55. Мой Специальный посланник также продолжал обращать внимание на важность расширения экономических прав и возможностей женщин в районе Великих озер. На семинаре женщин-руководителей предприятий, проведенном 5–6 декабря в Найроби при содействии моего Специального посланника и Исполнительного секретаря МКРВО, его участникам была предоставлена платформа для обмена передовым опытом, и по его итогам была создана региональная сеть женщин-предпринимателей в целях уделения повышенного внимания принятию конкретных мер по повышению роли женщин-предпринимателей в региональных цепочках создания добавленной стоимости.

Вынужденное перемещение населения

56. Канцелярия моего Специального посланника сотрудничала с УВКБ, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Международной организацией по миграции и другими партнерами, с тем чтобы подчеркнуть важность решения проблемы вынужденного перемещения населения и осуществления решений совещания высокого уровня на уровне министров по вопросу о положении беженцев в районе Великих озер, состоявшегося в Кампале в марте 2019 года. В ходе встречи с Региональным директором УВКБ по Восточной Африке и району Африканского Рога мой Специальный посланник вновь заявил о своей готовности поддержать усилия по решению проблемы перемещения населения в регионе.

Сотрудничество судебных органов

57. 10 и 11 декабря в Найроби Канцелярия моего Специального посланника и секретариат МКРВО совместно организовали пятое совещание Сети по вопросам сотрудничества судебных органов в районе Великих озер, предназначенное для создания эффективных судебных систем, гарантирующих верховенство права, мир, стабильность и благое управление. Участники совещания сосредоточили внимание на региональном сотрудничестве в целях судебного преследования по делам о трансграничной коррупции и способствовали выявлению соответствующих уроков и примеров передового опыта. Участники призвали ускорить осуществление Найробийской декларации по вопросам правосудия и благого управления, принятой в мае 2019 года, и рекомендовали Сети по вопросам сотрудничества судебных органов представить доклад о своей работе на десятом совещании Регионального механизма надзора.

58. 21 и 22 ноября Канцелярия моего Специального посланника при поддержке секретариата МКРВО провела в Энтеббе, Уганда, совещание целевой группы прокуроров. Старшие прокуроры из Бурунди, Демократической Республики Конго и Уганды выявили судебные дела трансграничного характера, связанные с природными ресурсами и коррупцией, и рекомендовали Сети по вопросам сотрудничества судебных органов в районе Великих озер отслеживать их рассмотрение в приоритетном порядке. В этом совещании приняли также участие представители организаций гражданского общества.

Управление природными ресурсами

59. Мой Специальный посланник продолжал поддерживать предпринимаемые в регионе усилия по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими, с тем чтобы лишить вооруженные группы и преступные сообщества финансовых стимулов. В октябре в соответствии с резолюциями 2389 (2017) и 2502 (2019) Совета Безопасности мой Специальный посланник содействовал проведению серии консультаций с МКРВО, другими региональными организациями и механизмами, МООНСДРК и партнерами по развитию, включая Африканский банк развития. Эти консультации способствовали выработке общего видения в отношении укрепления регионального сотрудничества в области управления природными ресурсами.

60. В декабре сотрудники Канцелярии моего Специального посланника посетили Африканский центр природных ресурсов Африканского банка развития, с тем чтобы заручиться помощью в укреплении механизма сертификации и отслеживания МКРВО и наладить стратегические партнерские связи с этим банком в области управления природными ресурсами в районе Великих озер. В настоящее время предпринимаются усилия по проведению семинара с участием национальных, региональных и международных заинтересованных сторон в целях

разработки всеобъемлющего регионального плана действий по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими.

Экономическое сотрудничество

61. Мой Специальный посланник выступал за то, чтобы перейти от обсуждений, в которых основное внимание уделяется конфликту в районе Великих озер, к разработке концепции, предполагающей продвижение региона по пути развития, которая заслуживала бы внимания к себе и поддержки, в частности посредством осуществления программ и стратегий, направленных на содействие региональной интеграции и укрепление трансграничных экономических партнерств. В этой связи он призвал руководителей стран региона совместно осуществлять трансграничные экономические программы, направленные на обеспечение развития и стабилизации в регионе, и сформулировать региональный подход к укреплению партнерских связей с многосторонними финансовыми учреждениями и другими партнерами в области развития и экономики.

62. В ходе состоявшейся 12 сентября встречи с г-ном Кагаме мой Специальный посланник заручился твердой приверженностью правительства Руанды проведению в этой стране запланированной конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер. Эта конференция, в которой примут участие высокопоставленные правительственные чиновники, руководители предприятий и инвесторы из стран Африки и других регионов, призвана содействовать развитию трансграничной торговли и инвестиций в качестве катализатора для укрепления региональной интеграции и развития. 13 сентября Канцелярия моего Специального посланника и секретариат МКРВО созвали в Кигали региональное совещание заинтересованных сторон для одобрения этой конференции и определения ее ожидаемых итогов. За этим последовали выездные презентации в Африке, Европе, Азии и на Ближнем Востоке в целях популяризации этой конференции. Было также созвано несколько совещаний с целью усиления ответственности региональных участников за планирование и организацию конференции. Первоначально запланированная на 18–20 марта 2020 года в Кигали конференция по инвестициям и торговле в районе Великих озер была отложена из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19.

63. Для обеспечения выполнения решений Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер Канцелярия моего Специального посланника оказала помощь секретариату МКРВО в созыве 18 сентября в Найроби генеральной ассамблеи Форума по вопросам частного сектора в районе Великих озер. Участники этой ассамблеи избрали Совет нового состава под председательством Кении, а в роли заместителя Председателя будет выступать Демократическая Республика Конго. Форум будет играть важную роль в подготовке к конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер. Ожидается также, что он будет способствовать диалогу между государственными должностными лицами и частным сектором по вопросам развития в регионе.

V. Партнерские связи с региональными организациями и механизмами, международными партнерами и подразделениями Организации Объединенных

Региональные организации и механизмы

64. Помимо регулярных консультаций и сотрудничества со Специальным представителем Африканского союза по району Великих озер мой Специальный посланник провел встречи со старшими должностными лицами Африканского

союза в Аддис-Абебе, в частности 6 сентября — с Председателем Комиссии, а 11 ноября — с Комиссаром по политическим вопросам. 26 сентября мой Специальный посланник встретился в Нью-Йорке с Исполнительным секретарем Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Эти встречи способствовали укреплению координации и обеспечению максимального синергического взаимодействия между гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

65. Канцелярия моего Специального посланника провела также ряд мероприятий в партнерстве с МКРВО, в том числе совместные совещания, посвященные сотрудничеству в области судопроизводства, и по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мой Специальный посланник участвовал в совещании Регионального межминистерского комитета МКРВО, состоявшемся 15 октября в Браззавиле. Мой Специальный посланник и Исполнительный секретарь МКРВО совершили совместную поездку в Соединенные Штаты и Китай, где они встретились с правительственными должностными лицами и представителями деловых кругов и учреждений, занимающихся вопросами развития. Канцелярия моего Специального посланника продолжала также тесно сотрудничать с Расширенным механизмом совместного контроля МКРВО в целях укрепления регионального сотрудничества в области безопасности посредством осуществления инициатив по укреплению доверия, таких как совещания руководителей разведывательных служб и служб безопасности.

Сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций

66. Мой Специальный посланник регулярно консультировался и координировал свои действия с моим Специальным представителем по Демократической Республике Конго и главой МООНСДРК, моим Специальным посланником по Бурунди и моим Специальным представителем по Центральной Африке. Он также регулярно контактировал с координаторами-резидентами в регионе, Всемирной продовольственной программой, Всемирным банком, органами Глобального договора Организации Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, ПРООН, УВКБ и Экономической комиссией для Африки. Эти партнерские связи способствовали расширению обмена информацией и повышению степени согласованности и взаимодополняемости мер, принимаемых структурами и должностными лицами Организации Объединенных Наций в регионе в соответствии с резолюцией 2502 (2019) Совета Безопасности.

67. 23 и 24 октября Канцелярия моего Специального посланника созвала в Найроби регулярное координационное совещание работающих в регионе советников по вопросам мира и развития и руководителей подразделений по политическим вопросам в целях продолжения практической деятельности по обмену информацией и мнениями и проведению совместного анализа ситуации в регионе.

68. По предложению Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки мой Специальный посланник участвовал в работе сорок девятого совещания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, которое состоялось 28 ноября в Луанде. Мой Специальный посланник и мой Специальный представитель по Центральной Африке встретились с президентом Анголы и другими старшими должностными лицами правительства для обсуждения событий в регионе и изучения путей укрепления сотрудничества в целях обеспечения региональной стабильности и экономической интеграции.

VI. Замечания и рекомендации

69. Импульс к достижению прогресса, возникший в результате прихода к власти в Демократической Республике Конго нового руководства более года назад, по-прежнему вселяет надежду на улучшение ситуации в стране и регионе. При неослабной поддержке международного сообщества страны этого региона могут вступить на путь продвижения к прочному миру, стабильности и развитию. Мир и безопасность имеют решающее значение для развития и интеграции, и достижение прочного мира будет невозможным без устойчивого и инклюзивного развития в этом регионе. Поэтому мой Специальный посланник будет и впредь выступать за укрепление взаимосвязи между миром и развитием, уделяя при этом первоочередное внимание предотвращению конфликтов и обеспечению устойчивости к потрясениям в регионе.

70. Несомненно, все еще имеются препятствия и проблемы, и они должны решаться коллективно. Я призываю все национальные, региональные и международные заинтересованные стороны удвоить свои усилия по выполнению обязательств согласно Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничеству и по устранению коренных причин конфликтов, с тем чтобы дать региону возможность реализовать свой огромный потенциал.

71. Меня обнадеживают шаги, предпринятые г-ном Чисекеди для улучшения дипломатических отношений и сотрудничества между Демократической Республикой Конго и ее соседями. Я также высоко оцениваю шаги, предпринятые другими лидерами в регионе в целях ослабления напряженности, укрепления доверия и развития регионального сотрудничества. Кроме того, я приветствую усилия президентов Уганды и Руанды в целях нормализации отношений между этими двумя странами на основе диалога. Меня также обнадеживает продемонстрированная Бурунди и Руандой готовность воспользоваться существующими механизмами, в частности Расширенным механизмом совместного контроля, и урегулировать свои разногласия на основе диалога. Мой Специальный посланник готов поддержать все региональные инициативы, направленные на укрепление взаимопонимания и доверия между сторонами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве.

72. Учитывая важность Регионального механизма надзора для представления руководящих указаний по приоритетным вопросам, связанным с осуществлением Соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, я выражаю надежду на то, что в ближайшее время возникнет возможность для проведения десятого совещания этого механизма. Я настоятельно призываю все стороны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и его гарантов сохранять приверженность его осуществлению и вносить вклад в функционирование его руководящих механизмов.

73. Я высоко оцениваю вновь подтвержденную Демократической Республикой Конго приверженность прекращению деятельности иностранных вооруженных групп на востоке страны. Я приветствую прогресс, достигнутый соответствующими странами в осуществлении всеобъемлющей стратегии, включающей меры военного и невоенного характера, в целях устранения угрозы, создаваемой иностранными вооруженными группами. В этой связи я приветствую предлагаемое создание контактной координационной группы в составе руководителей разведывательных служб и служб безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды в целях улучшения трансграничной координации и сотрудничества в борьбе с деструктивными силами. Организация Объединенных Наций, действуя по линии моего Специального посланника, совместно с другими гарантами Рамочного

соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве будет продолжать поддерживать эту важную инициативу.

74. Я приветствую продолжающиеся усилия по репатриации разоруженных иностранных комбатантов и укреплению национальных и региональных программ демобилизации, разоружения, репатриации, реинтеграции и реадаптации бывших комбатантов. Я настоятельно призываю Демократическую Республику Конго, Руанду и Уганду завершить репатриацию всех остающихся бывших комбатантов Движения М23 в соответствии с предыдущими решениями Регионального механизма надзора и при полном соблюдении международных стандартов в области прав человека и норм гуманитарного права.

75. Позитивные события, произошедшие за отчетный период, напоминают нам о том, что политическая воля имеет первостепенное значение для достижения и поддержания мира и безопасности в районе Великих озер. Я настоятельно призываю Совет Безопасности и других международных партнеров продолжать оказывать содействие региональным лидерам в использовании имеющихся возможностей и в принятии решительных мер по преодолению давних проблем.

76. Помимо снижения напряженности, укрепления доверия и углубления сотрудничества в области безопасности крайне важно развивать экономическое сотрудничество, трансграничную торговлю, инфраструктуру и региональную интеграцию. Я приветствую меры, принимаемые для пресечения незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими, а также для содействия их законному регулированию и устойчивому управлению ими. Поощрение торговли и привлечение инвестиций в регион будет способствовать росту и развитию, что имеет решающее значение для прочного мира и стабильности. Я призываю все заинтересованные стороны способствовать успешному проведению Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер и сохранять приверженность выдвижению идей и предоставлению финансовых средств для содействия трансграничным инвестициям, торговле и развитию после завершения этой конференции.

77. Памятуя о важной роли, которую играют женщины в предотвращении и урегулировании конфликтов, я высоко оцениваю осуществляемые инициативы в целях содействия конструктивному участию и представленности женщин в политических и избирательных процессах и расширения прав и возможностей женщин во всем регионе. В связи с тем, что в 2020 году празднуется двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, я призываю все заинтересованные стороны активизировать свои усилия по продвижению в районе Великих озер повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

78. Я осуждаю все публичные заявления, которые могут посеять страх, возродить прежнюю ожесточенность и подорвать дружественные отношения, сложившиеся между Демократической Республикой Конго и ее соседями. Я настоятельно призываю всех местных и национальных заинтересованных участников стремиться к поощрению добрососедства и укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества в регионе.

79. Я по-прежнему обеспокоен сохраняющимися ограничениями основных политических свобод и прав человека в некоторых частях региона. Я призываю правительства придавать первоочередное значение поощрению и защите прав человека и борьбе с безнаказанностью в регионе. Кроме того, я настоятельно призываю их выполнить свои обязательства, предусмотренные в Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, и принять необходимые меры, с тем чтобы обеспечить уважение основных свобод, и в том числе

обеспечить открытое политическое пространство и создать условия, необходимые для осуществления инклюзивных местных и национальных процессов принятия решений на основе широкого участия. Сеть сотрудничества судебных органов в районе Великих озер и Найробийская декларация о правосудии и благом управлении являются важными инструментами, которые призваны содействовать борьбе с безнаказанностью и трансграничными преступлениями.

80. Я приветствую продолжающуюся в Бурунди подготовку к всеобщим выборам, которые должны состояться в мае 2020 года. Я настоятельно призываю правительство Бурунди и все политические стороны обеспечить свободное политическое пространство и воздерживаться от любых действий, которые могут поставить под угрозу проведение мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов. Эти выборы могли бы способствовать укреплению стабильности в регионе и заложить основу для принятия эффективных мер по решению проблем в области развития в стране.

81. Перемещение населения по-прежнему является одним из основных последствий и определяющих факторов отсутствия безопасности и стабильности в регионе. Я настоятельно призываю лидеров региона активизировать усилия по поиску долгосрочных решений в интересах беженцев и перемещенных лиц в соответствии с итоговыми документами совещания высокого уровня на уровне министров по вопросу о положении беженцев в районе Великих озер, которое состоялось в Кампале в марте 2019 года.

82. Я просил моего Специального посланника разработать, в тесной консультации с заинтересованными сторонами и соответствующими партнерами, стратегию мира и безопасности для района Великих озер. Цель этой стратегии заключается в проведении обзора поддержки усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству в регионе со стороны Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю стороны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и его гарантов, а также всех других партнеров оказать содействие моему Специальному посланнику и его Канцелярии в разработке этой стратегии.

83. Я хотел бы поблагодарить моего Специального посланника и его подчиненных за их неустанную поддержку, предоставляемую государствам, подписавшим Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, в целях его осуществления.